

Előterjesztés
a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés
2026. évi mértékének megállapításáról szóló
önkormányzati rendeletek megalkotásához

Tisztelt Képviselő-testületek!

A polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok köztisztviselői tekintetében az illetményalapot a mindenkor hatályos központi költségvetési törvény szabályozza. A Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63. § (4) bekezdése szerint 2026-ben is 38 650 forintban állapították meg központilag a köztisztviselői illetményalapot. Ezzel az illetményalappal akár sok éves köztisztviselői jogviszony fennállása esetén sem érhető el a központilag megállapított kötelező legkisebb munkabér (minimálbér), illetve a garantált bérminimum.

Álmosd és Újléta Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2017-2019. között 50.000 forintos, a 2020-tól 2023-ig 55.000 forintos, 2024-ben pedig 60.000 forintos, 2025-ben 65.000 forintos illetményalapot állapított meg az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselők tekintetében.

A Nemzeti Jogszabálytárban fellelhető önkormányzati rendeletek alapján a környékbeli önkormányzatok között igen nagy a szórás a tekintetben, hogy milyen összegben állapították meg a köztisztviselői illetményalap összegét. Van olyan település, ahol a törvényi minimum összegében (38.650 Ft) határozták meg, de vannak olyan települések, amelyek a minimálbér, illetve a garantált bérminimum emelését figyelembe véve folyamatosan emelik a köztisztviselői illetményalapot is. Debrecenben ez 2023-ban 70.000 forint, 2024-ben pedig 81.900 forint volt, de Bagamérban 2023-ban és 2024-ben is 77.000 forint volt az illetményalap.

Az elmúlt években bekövetkezett rohamos infláció-emelkedés miatt a köztisztviselők bére teljesen elértéktelenedett, jelenleg a **legrosszabbul megfizetett réteg** a közszférában, annak ellenére, hogy feladataik igen sokrétűek, munkájuk nagy felelősséggel jár. Sajnos évek óta nem lehet még hírt sem hallani arról, hogy a köztisztviselők illetményalapját központilag emelnék, vagyis a 2008. óta - immár 17 éve! - 38.650 forint az illetményalap. Ennek oka, hogy a mindenkor hatályos költségvetési törvénybe beiktatott jogszabályi rendelkezéssel az egyes **önkormányzatok hatáskörébe utalták az illetményalap megállapításának lehetőségét**, vagyis az önkormányzatok pénzügyi kondícióik függvényében döntenek az illetményalap összegéről. A legkisebb települések vannak a legrosszabb helyzetben, hiszen itt a legnehezebb a megüresedő álláshelyeket betölteni, az itt dolgozók mindegyike kapcsolt munkakört lát el, vagyis nagyon sokféle területhez kell érteniük, helyettesítésük nem megoldott, ennek ellenére az illetménykiegészítés mértéke is a kistelepüléseken a legalacsonyabb, a megállapítható mérték a városok esetén alkalmazható 30 % helyett csak 20 %. Más területeken (pl. az óvodákban) az elmaradott településeken dolgozóknak külön kiegészítés jár. A KSH honlapján 2023. évi átlagbér adatok találhatók csak meg, mely szerint az érettségizett középfokú végzettségűek átlagbére 522.798 forint, ha szakmai végzettséggel is rendelkeznek, az átlagbér 550.118 forint volt. A felsőfokú végzettségűek átlagbére 713.853 forint, illetve 1.051.900 forint, attól függően, hogy főiskolát, alapképzést, vagy egyetemet, mesterképzést végeztek. A köztisztviselők bére sajnos messze elmarad ezektől az összegektől.

A Kormány minden évben – az infláció mértékét is figyelembe véve – emeli a minimálbér, illetve a garantált bérminimum összegét. A 2024-es 266.800 forintos minimálbért 9 %-kal emelték 2025. január 1-jétől, vagyis 290.800 forintra, a garantált bérminimum 326.000 forintról 348.800 forintra emelkedett idén január elsejétől, vagyis ebben a kategóriában az emelés mértéke 7 % volt. 2026. január 1-jétől a minimálbér 290.800 forintról 322.800 forintra, a garantált bérminimum 348.800 forintról 373.200 forintra emelkedett.

Fentiekre is tekintettel, mindenképpen szükséges a jelenlegi 65.000 forintos köztisztviselői illetményalapot 2026. január 1. napjától 65.000 forintban javasolom meghatározni, mely, jelen emelést nem jelentene. A kormány döntött arról, hogy a szeptember elsejei emelés után január elsejétől újabb 15 százalékkal emeli a köztisztviselők bérét.

Az illetményalap mértékének megállapítása mellett szükséges rendelkezni az illetménykiegészítés %-os mértékéről, melyet a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdése szabályoz. E szerint a helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű,

illetve valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a közési önkormányzatoknál a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 20-20 %-a.

A köztisztviselői illetményalap, illetve az illetménykiegészítés megállapításáról a két önkormányzat képviselő-testületének azonos tartalmú rendeletet kell alkotnia. A rendelet-tervezetek az előterjesztés mellékletét képezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását (társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait; környezeti és egészségi következményeit; adminisztratív terheket befolyásoló hatásait),
- a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Fenti rendelkezések alapján az előzetes hatásvizsgálat tekintetében az alábbi tájékoztatást adom:

A rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotásának célja a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményének jogszerű megállapításának fenntartása. A rendeletnek gazdasági hatása nincs, költségvetési hatása ténylegesen a következő év költségvetésében fog jelentkezni. Az illetményalap növelése éves szinten az idei évhez képest nem emeli a Hivatal személyi juttatásokra 2026-ben betervezendő összegét.

b) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának nincsenek környezeti, egészségi következményei.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásával az adminisztratív terhek jelentősen nem változnak.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A rendelet megalkotásának szükségességét a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményének jogszerű megállapítása indokolja.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi feltételek rendelkezésre állnak, annak alkalmazása személyi, szervezeti vagy tárgyi többletterhet nem jelent. Az illetményalap pénzügyi terhet nem jelent.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezeteket a fentiek figyelembevételével megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Álmosd, 2026. január 15.

Tisztelettel:



Tóthné Horváth Nikolett
Tóthné Horváth Nikolett
jegyző

Álmosd Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés mértékének megállapításáról

[1] Álmosd Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál dolgozó köztisztviselők nagyobb megbecsülése, szerteágazó munkájuk anyagi elismeréseként, az egyes szakmacsoportok között kialakult bérfeszültség enyhítése érdekében

[2] az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63. § (4) bekezdésében, továbbá a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

Álmosd Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők és közszolgálati ügykezelők tekintetében az illetményalapot 65.000 forintban állapítja meg.

2. §

(1) Az érettségi végzettségű köztisztviselőket alapilletményük 20 %-ának megfelelő összegű illetménykiegészítés illeti meg.

(2) A felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőket alapilletményük 20 %-ának megfelelő összegű illetménykiegészítés illeti meg.

3. §

A rendelet rendelkezéseit 2026. január 1. napjától visszamenőlegesen kell alkalmazni.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2027. január 1-jén hatályát veszti.

dr. Baranya Zsolt János
polgármester

Tóthné Horváth Nikolett
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország 2026. évi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 63. § (4) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben 2025. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. Az egyes szakmacsoportok között kialakult bérfeszültség enyhítése miatt is célszerű a rendelet megalkotása. Az illetményalap mértékének megállapítása mellett szükséges rendelkezni az illetménykiegészítés %-os mértékéről, melyet a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdése szabályoz.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Megállapításra kerül az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők 2026. évi illetményalapja.

A 2. §-hoz

Megállapításra kerül az érettségi és a felsőfokú végzettségű köztisztviselők 2026. évi illetménykiegészítése.

A 3. §-hoz

A költségvetési törvény 2026. január 1. napján jelent meg, így nem volt lehetőség, hogy az érintett képviselő-testületek jogszerűen még 2025. december 31. napjáig megalkossák az erre vonatkozó rendeletet, és az ezen időpontig kihirdetésre is kerüljön. Erre tekintettel volt szükség a rendelet 2026. január 1. napjától történő visszamenőleges alkalmazásának előírására.

A 4. §-hoz

A 3. §-ban foglaltakra tekintettel a rendelet annak elfogadását követő legkorábbi időpontban, vagyis a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2027. január 1-jén hatályát veszti, tekintettel arra, hogy a költségvetési törvény szabályozása alapján kizárólag 2026. évre vonatkozóan ad felhatalmazást az önkormányzati rendelet megalkotására.