

Előterjesztés
a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés
mértékének megállapításáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotásához

Tisztelt Képviselő-testület!

A polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok köztisztviselői tekintetében az illetményalapot a mindenkor hatályos központi költségvetési törvény szabályozza. Az illetményalap immár 11 éve azonos összegű, jelenleg is 38 650 forint. Ezzel az illetményalappal több éves jogviszony fennállása esetén sem érhető el a központilag megállapított kötelező legkisebb munkabér (minimálbér), illetve a garantált bérminimum.

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum 2019. évi megállapításáról szóló 324/2018. (XII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szerint - 2019. január 1. napjától a minimálbér 149 000 forint, a garantált bérminimum pedig 195 000 forint.

2017-ben és 2018-ban a két önkormányzat képviselő-testülete 50.000.- forintos illetményalapot állapított meg az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott valamennyi köztisztviselő tekintetében. Így a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal által 2017-ben lefolytatott közszolgálati ellenőrzés során megállapított jogszerűtlen állapot rendezésre került, jelenleg a bérek teljesen jogszerűen vannak megállapítva, egyetlen dolgozónak sem kellett személyi illetményt megállapítani. A néhány éves közszolgálati jogviszonnyal rendelkezők esetében még a magasabb illetményalappal számolva is a Korm. rendelet szerinti garantált bérminimum az illetmény.

Az illetményalap mértékének megállapítása mellett szükséges rendelkezni az illetménykiegészítés %-os mértékéről, melyet a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdése szabályoz. E szerint a helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű, illetve valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 20 %-a.

Fentiekre tekintettel indokolt a köztisztviselői illetményalap, illetve az illetménykiegészítés megállapításáról a két önkormányzat képviselő-testülete által – azonos tartalmú – rendelet megalkotása.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását (társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait; környezeti és egészségi következményeit; adminisztratív terheket befolyásoló hatásait),
- a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Fenti rendelkezések alapján az előzetes hatásvizsgálat tekintetében az alábbi tájékoztatást adom:

A rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotásának célja a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményének jogszerű megállapításának fenntartása. A rendeletnek gazdasági hatása nincs, költségvetési

hatása ténylegesen a következő év költségvetésében fog jelentkezni. Az illetményalap megtartása éves szinten az idei évhez képest nem okoz változást.

b) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának nincsenek környezeti, egészségi következményei.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásával az adminisztratív terhek jelentősen nem változnak.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A rendelet megalkotásának szükségességét a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményének jogszerű megállapítása indokolja.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi feltételek rendelkezésre állnak, annak alkalmazása személyi, szervezeti vagy tárgyi többletterhet nem jelent. Pénzügyi többletterhet az idei évhez képest nem jelentkezik, a 2020. évi illetmények a Hivatal jövő évi költségvetésébe beépítésre kerülnek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezeteket a fentiek figyelembe vételével megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Álmosd, 2019. szeptember 17.

Tisztelettel:

dr. Medve Erzsébet
dr. Medve Erzsébet
jegyző



Indokolás
a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés
mértékének megállapításáról
szóló önkormányzati rendelet tervezetéhez

Általános indokolás

A Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 58. § (6) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2020. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. Ez alapján szükséges a rendelet megalkotása. Az illetményalap mértékének megállapítása mellett szükséges rendelkezni az illetménykiegészítés %-os mértékéről, melyet a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdése szabályoz.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

Megállapításra kerül az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapja.

A 2. §-hoz:

Megállapításra kerül a középiskolai és a felsőfokú végzettségű köztisztviselők 2020. évi illetménykiegészítése.

A 3-4. §-hoz:

A rendelet 2020. január 1-jén kerülne hatályba léptetésre, és 2020. december 31-én hatályát vesztené, tekintettel arra, hogy a költségvetési törvény szabályozása alapján kizárólag 2020. évre vonatkozóan ad felhatalmazást az önkormányzati rendelet megalkotására.

**Álmosd Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (...) önkormányzati rendelete
a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés
mértékének megállapításáról**

Álmosd Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében, továbbá a közszerződési tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. § Álmosd Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők és közszerződési ügykezelők tekintetében az illetményalapot 50.000 forintban állapítja meg.
2. § (1) A középiskolai végzettségű köztisztviselőket 20 % illetménykiegészítés illeti meg.
(2) A felsőfokú végzettségű köztisztviselőket 20 % illetménykiegészítés illeti meg.
3. § Ez a rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba.
4. § Ez a rendelet 2020. december 31. napján hatályát veszti.

dr. Medve Erzsébet
jegyző

Tóth Sándor
polgármester

**Újléta Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (....) önkormányzati rendelete
a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés
mértékének megállapításáról**

Újléta Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében, továbbá a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. § Újléta Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők és közszolgálati ügykezelők tekintetében az illetményalapot 50.000 forintban állapítja meg.
2. § (1) A középiskolai végzettségű köztisztviselőket 20 % illetménykiegészítés illeti meg.
(2) A felsőfokú végzettségű köztisztviselőket 20 % illetménykiegészítés illeti meg.
3. § Ez a rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba.
4. § Ez a rendelet 2020. december 31. napján hatályát veszti.

dr. Medve Erzsébet
jegyző

Szimáné Tóth Erzsébet
polgármester

Tisztelt Képviselő-testület! Tisztelt Képviselők!

Tavaly jelezte a Kormányhivatal, hogy a jutalmazás kérdésében a Képviselő-testület mind a Chernel József Önkormányzati Óvoda, mind az Álmosd Község Önkormányzata, mind az Álmosdi Közös Önkormányzati Hivatal dolgozói tekintetében hatáskör elvonást követett el.

A Képviselő-testület csak a polgármester tekintetében gyakorolja a munkáltatói jogokat, így csak a polgármester tekintetében dönthet a jutalmazás kérdésében.

Az önkormányzati dolgozók tekintetében a polgármester, az óvodai dolgozók tekintetében az intézményvezető, a hivatali dolgozók tekintetében pedig a jegyző gyakorolja a munkáltatói jogokat, így ők saját hatáskörben dönthetnek a jutalmazás kérdésében.

Év elején, a költségvetési rendelet elfogadásakor valamennyi dolgozó részére be lett tervezve a dolgozók egy havi bérének megfelelő összegű jutalom. A Képviselő-testület a rendeletet elfogadta, a keret valamennyi dolgozó vonatkozásában rendelkezésre áll.

A jutalmazáshoz csak a köztisztviselők vonatkozásában ír elő feltételt a jogszabály, miszerint a teljesítményértékelés alapján fizethető jutalom. A teljesítményértékelések elkészültek, valamennyi köztisztviselő vonatkozásában rendelkezésre állnak, ugyanis a 2018. II. félévi teljesítményértékeléseket 2019. január 31-ig, míg a 2019. I. félévi teljesítményértékeléseket 2019. július 15-ig kellett a vezetőknek elkészíteniük. Ez alapján már akár februárban és júliusban is sor kerülhetett volna jutalom megállapítására, de tiszteletben tartottuk a képviselők eddigi gyakorlatát, hogy egyszerre kerüljön kifizetésre valamennyi dolgozónak. Eddig erre mindig a gazdasági év végén, novemberben-decemberben került sor. Az idei év viszont speciális olyan szempontból, hogy október 13-án önkormányzati választásra kerül sor, ami változást hozhat. Nem valószínű, hogy az új testület első dolga a jutalmazás lenne, valamint az sem, hogy felelősen tudna tanácsot adni ebben a kérdésben. Ráadásul, hatásköre sincs rá, mivel a keret rendelkezésre áll, ez, ahogy fentebb is írtam, a vezetők kompetenciája.

Mivel közös hivatalról van szó, így a jegyzőnek a kirendeltség javaslatait is figyelembe kell venni. Az újlétai vezetőség kifejezetten ragaszkodik hozzá, hogy a jutalom még a választás előtt kifizetésre kerüljön a dolgozók részére. A Magyar Államkincstár és a Kormányhivatal is jelezte tavaly, hogy a jutalom kifizetése kérdésében egyformán kell eljárni mind az álmosdi, mind az újlétai dolgozók vonatkozásában.

Míndezen alapján a jutalom a köztisztviselők részére október elején kerülne kifizetésre. A többi dolgozó vonatkozásában a jegyzőnek nincs hatásköre, de véleményem szerint nekik is indokolt lenne október elején kifizetni a jutalmat. (Pláne, ha azt nézzük, hogy a közfoglalkoztatottak részére is kifizetésre kerül egy havi bérük még szeptemberben...)

Kérem, bárkinek bármilyen észrevétele, javaslata van, azt a 2019. szeptember 26-i együttes képviselő-testületi ülésen jelezni szíveskedjen!

Álmosd, 2019. szeptember 17.

Tisztelettel: dr. Medve Erzsébet jegyző

